|  |  |
| --- | --- |
| **BỘ CÔNG THƯƠNG**  **­­­­­­­­­­­­­­** | CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |

**BÁO CÁO ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG**

**Nghị định quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Phòng, chống tác hại của thuốc lá về kinh doanh thuốc lá**

**I. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ BẤT CẬP:**

Sau 5 năm triển khai thực hiện Nghị định số 67/2013/NĐ-CP ngày 27 tháng 6 năm 2013 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Phòng, chống tác hại của thuốc lá về kinh doanh thuốc lá (sau đây gọi tắt là Nghị định số 67/2013/NĐ-CP), đến nay hoạt động sản xuất và kinh doanh thuốc lá trên địa bàn cả nước cơ bản được tổ chức đi vào ổn định, phù hợp với yêu cầu và mục tiêu đề ra trong quản lý nhà nước; Các doanh nghiệp sản xuất nguyên liệu và sản phẩm thuốc lá đã tuân thủ và thực hiện theo các quy định trong giấy phép sản xuất, in cảnh báo bằng hình ảnh; Hệ thống mạng lưới kinh doanh sản phẩm thuốc lá bao gồm các thương nhân phân phối, bán buôn, bán lẻ sản phẩm thuốc lá ngày càng được hoàn thiện và đi vào hoạt động có hiệu quả, đảm bảo yêu cầu nâng cao hiệu quả của công tác quản lý nhà nước, chất lượng sản phẩm thuốc lá từng bước được nâng cao.

Tuy nhiên, trong thời gian qua, trên cơ sở theo dõi, đánh giá tình hình thực tế triển khai thực hiện các nội dung quy định tại Nghị định số 67/2013/NĐ-CP thấy rằng có một số thay đổi cho phù hợp thực tế như:

- Ngày 14 tháng 9 năm 2017, Chính phủ ban hành Nghị định số 106/2017/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung một số điều của nghị định số 67/2013/NĐ-CP. Tuy nhiên, Nghị định 106/2017/NĐ-CP chỉ giải quyết một số vấn đề của Nghị định số 67/2013/NĐ-CP.

- Bảo đảm phù hợp với Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của các luật liên quan đến Luật Quy hoạch đã được Quốc hội đã thông qua ngày 15 tháng 6 năm 2018 (có hiệu lực thi hành từ ngày 01 tháng 01 năm 2019); trong đó đã sửa đổi khoản 3 Điều 4, bãi bỏ Điều 20 và khoản 1 Điều 21 Luật Phòng, chống tác hại của thuốc lá.

- Tiếp tục rà soát, cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính theo tinh thần Nghị quyết số 19-2018/NQ-CP ngày 15 tháng 5 năm 2018 về việc tiếp tục thực hiện những nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu cải thiện môi trường kinh doanh, nâng cao năng lực cạnh tranh quốc gia năm 2018 và những năm tiếp theo; trong đó giao Bộ Công Thương “Tiếp tục rà soát, kiến nghị bãi bỏ, đơn giản hóa các quy định về điều kiện đầu tư, kinh doanh; đổi mới và nâng cao hiệu lực quản lý nhà nước”; Nghị quyết số 35/NQ-CP ngày 16 tháng 5 năm 2018 về hỗ trợ và phát triển doanh nghiệp đến năm 2020. Ngoài ra, việc cắt giảm một số thủ tục hành chính tại Nghị định số 08/2018/NĐ-CP ngày 15 tháng 01 năm 2018 của Chính phủ sửa đổi một số Nghị định liên quan đến điều kiện đầu tư kinh doanh thuộc phạm vi quản lý nhà nước của Bộ Công Thương cần được tiếp tục rà soát, điều chỉnh cho phù hợp với tình hình thực tế.

- Quy định rõ các vấn đề liên quan đến đầu tư trồng cây thuốc lá; phân cấp nguyên liệu thuốc lá; tiêu chuẩn sản phẩm nguyên liệu thuốc lá nhằm nâng cao chất lượng sản phẩm thuốc lá theo hướng tăng tỷ lệ sản phẩm trung và cao cấp, giảm Tar, Nicotine và tăng giá trị gia tăng của sản phẩm thuốc lá xuất khẩu; tránh tình trạng chồng chéo trong cấp phép, công tác hậu kiểm; tạo điều kiện thuận lợi cho các thành phần kinh tế đầu tư phát triển vùng nguyên liệu thuốc lá chất lượng cao, đảm bảo cung cấp ổn định nguyên liệu cho sản xuất và xuất khẩu.

- Giải quyết một số bất cập, hạn chế trong hoạt động quản lý máy móc thiết bị, năng lực sản xuất thuốc lá, đầu tư sản xuất sản phẩm thuốc lá, nguyên liệu, giấy cuốn điếu thuốc lá, nhằm nâng cao hiệu quả công tác quản lý nhà nước, tạo môi trường pháp lý giúp các doanh nghiệp có thể cạnh tranh bình đẳng hơn trong hoạt động từ khâu đầu tư nguyên liệu, sản xuất và kinh doanh sản phẩm thuốc lá. Đồng thời, tạo điều kiện cho các doanh nghiệp sản xuất thuốc lá trong phạm vi được phép, chủ động trong việc xây dựng chiến lược, kế hoạch sản xuất - kinh doanh và đầu tư trong dài hạn.

- Giải quyết kịp thời một số bất cập, hạn chế trong khâu lưu thông sản phẩm thuốc lá để đảm bảo yêu cầu tiếp tục nâng cao hiệu quả trong công tác quản lý nhà nước tạo môi trường cạnh tranh lành mạnh cho các thương nhân trong và ngoài nước hoạt động trong lĩnh vực này và phù hợp với yêu cầu hội nhập kinh tế quốc tế của nước ta.

- Ngoài ra, một số vấn đề cần thảo luận do phát sinh một số yếu tố mới so với thời điểm phê duyệt Nghị định số 67/2013/NĐ-CP liên quan đến thuốc lá điện tử, tem thuốc lá.

- Bên cạnh đó, Nghị định số 67/2013/NĐ-CP được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 106/2017/NĐ-CP ngày 14 tháng 9 năm 2017 và Nghị định số 08/2018/NĐ-CP ngày 15 tháng 01 năm 2018 của Chính phủ; điều này gây ra một số khó khăn cho các tổ chức, cá nhân trong quá trình áp dụng pháp luật.

Với những lý do trên, việc ban hành Nghị định thay thế Nghị định số 67/2013/NĐ-CP được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 106/2017/NĐ-CP và Nghị định số 08/2018/NĐ-CP để đảm bảo tính thống nhất, đáp ứng những yêu cầu của thực tiễn trong hoạt động sản xuất, kinh doanh thuốc lá là rất cần thiết.

**II. CÁC MỤC TIÊU CẦN ĐẠT ĐƯỢC:**

Nghị định sửa đổi bổ sung một số điều của Nghị định số 67/2013/NĐ-CP ngày 27 tháng 6 năm 2013 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Phòng, chống tác hại của thuốc lá về kinh doanh thuốc lá được xây dựng dựa trên những yêu cầu cơ bản có tính định hướng sau đây:

1. Đảm bảo phù hợp với tình hình kinh tế xã hội, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, tính thống nhất, đồng bộ của hệ thống pháp luật, tránh mâu thuẫn, trong quản lý và thực thi các quy định về sản xuất, kinh doanh thuốc lá;

2. Giữ nguyên những quy định của Nghị định số 67/2013/NĐ-CP mà việc thực hiện không có những vướng mắc, khó khăn cho doanh nghiệp, cơ quan quản lý nhà nước và tổ chức, cá nhân hoạt động trong lĩnh vực thuốc lá.

3. Sửa đổi, bổ sung các điều khoản cụ thể để khắc phục những vướng mắc, bất cập trong thực tiễn áp dụng các quy định của Nghị định số 67/2013/NĐ-CP. Bổ sung thêm các vấn đề phát sinh trong tình hình mới.

4. Bảo đảm tính khả thi, thuận lợi cho các ngành, cơ quan, đơn vị trong công tác quản lý nhà nước hoạt động sản xuất, kinh doanh thuốc lá.

5. Cải cách thủ tục hành chính, đơn giản hóa một số thủ tục hành chính tạo điều kiện thuận lợi cho các tổ chức, cá nhân thực hiện sản xuất, kinh doanh thuốc lá; đổi mới và nâng cao hiệu lực quản lý nhà nước.

**III. TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH:**

Nghị định này được ban hành sẽ giải quyết được rất nhiều tồn tại và vướng mắc trong quản lý sản xuất, kinh doanh, tăng cường quản lý nhà nước trong lĩnh vực sản xuất kinh doanh thuốc lá, cụ thể như sau:

1. Đối với các cơ quan Nhà nước:

- Tăng cường về mặt quản lý từ khâu sản xuất đến lưu thông hàng hoá, Chuẩn hoá lại các định nghĩa, quy định ràng các loại giấy phép, giấy chứng nhận.

- Giảm bớt thủ tục hành chính đối với các điều kiện không cần thiết trong cấp phép.

2. Đối với doanh nghiệp sản xuất và kinh doanh thuốc lá:

- Tạo ra một môi trường pháp lý giúp các doanh nghiệp có thể cạnh tranh bình đẳng hơn trong hoạt động đầu tư nguyên liệu, sản xuất và kinh doanh thuốc lá.

- Giúp các doanh nghiệp sản xuất có năng lực có điều kiện để phát triển trong phạm vi được phép, chủ động hơn trong việc xây dựng chiến lược và kế hoạch sản xuất kinh doanh, đầu tư trong dài hạn.

- Đơn giản hóa thủ tục hành chính bằng cách giảm bớt các điều kiện, thủ tục không cần thiết. Bên cạnh đó lại có những biện pháp quản lý chặt chẽ hơn hoạt động sản xuất và kinh doanh thuốc lá.

- Tăng cường sự an toàn và minh bạch của môi trường kinh doanh cho các doanh nghiệp.

- Thông qua Nghị định, các thương nhân tham gia sản xuất, kinh doanh xuất khẩu, nhập khẩu, phân phối thuốc lá ý thức được đầy đủ quyền, nghĩa vụ của mình trong suốt quá trình kinh doanh để thực hiện theo quy định. Nghị định quy định rõ các điều kiện để các thương nhân tham gia sản xuất, kinh doanh thuốc lá biết và thực hiện theo đúng pháp luật.

3. Đối với xã hội:

Nghị định thay thế Nghị định số 67/2013/NĐ-CP ngày 27 tháng 6 năm 2013 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Phòng, chống tác hại của thuốc lá về kinh doanh thuốc lá được ban hành sẽ tiếp tục phát huy những mặt tích cực của Nghị định số 67/2013/NĐ-CP và hạn chế những tồn tại của Nghị định này.

Những người đang sử dụng thuốc lá có điều kiện sử dụng những sản phẩm thuốc lá có chất lượng tốt hơn, giảm hàm lượng các chất có hại.

4. Về hệ thống pháp luật, môi trường kinh doanh:

- Nghị định thay thế Nghị định số 67/2013/NĐ-CP ngày 27 tháng 6 năm 2013 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Phòng, chống tác hại của thuốc lá về kinh doanh thuốc lá góp phần hoàn thiện hệ thống pháp luật về quản lý nhà nước nhằm tăng cường sự quản lý, kiểm tra, kiểm soát phù hợp với quy định hiện hành và hội nhập kinh tế thế giới, tạo hành lang pháp lý thuận lợi cho ngành thuốc lá phát triển lành mạnh đúng hướng.

- Đối với các cơ quan quản lý, Nghị định này góp phần tích cực trong công tác quản lý nhà nước về kinh doanh thuốc lá đồng thời tăng cường kiểm soát, quản lý đồng bộ từ quy hoạch, đầu tư, sản xuất, xuất nhập khẩu, lưu thông phân phối đối với thuốc lá, kiểm soát bán buôn, bán lẻ, hạn chế tình trạng sản xuất, buôn bán thuốc lá lậu, thuốc lá giả và thuốc lá kém chất lượng. Quy định của Nghị định phù hợp với chủ trương cải cách hành chính.

5. Về khả năng tuân thủ của các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan

Sự rõ ràng, cụ thể của các qui định trong Nghị định tạo điều kiện cho các cơ quan quản lý nhà nước và các đối tượng chịu sự tác động, điều chỉnh trong Nghị định hiểu đúng, hiểu thống nhất và thuận tiện khi thực hiện và áp dụng khi văn bản có hiệu lực thi hành.

**IV. Ý KIẾN THAM VẤN:**

Bộ Công Thương đã tổ chức lấy ý kiến góp ý vào Dự thảo Nghị định thay thế Nghị định số 67/2013/NĐ-CP ngày 27 tháng 6 năm 2013 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Phòng, chống tác hại của thuốc lá về kinh doanh thuốc lá thông qua việc đăng lên Website của Bộ Công Thương; lấy ý kiến góp ý của các doanh nghiệp sản xuất, kinh doanh; lấy ý kiến bằng văn bản của các Bộ, ngành và địa phương liên quan. Tiếp thu và hoàn chỉnh dự thảo Nghị định.

Các ý kiến tham gia hầu hết đều thống nhất về sự cần thiết phải ban hành Nghị định thay thế Nghị định số 67/2013/NĐ-CP ngày 27 tháng 6 năm 2013 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Phòng, chống tác hại của thuốc lá về kinh doanh thuốc lá.

Các ý kiến góp ý về cơ bản nhất trí với các nội dung, kết cấu trong dự thảo Nghị định và tập trung vào việc bổ sung, điều chỉnh, làm rõ và cụ thể hóa một số nội dung để các quy định của Nghị định có tính thực tế cao, tháo gỡ được những khó khăn đang tồn tại trong việc quản lý về sản xuất, kinh doanh thuốc lá.

Bên cạnh những ý kiến nhất trí còn một số ý kiến góp ý của các Bộ, ngành địa phương đề nghị giải trình, chỉnh sửa hoặc bổ sung…, Bộ Công Thương đã xem xét, tiếp thu những ý kiến phù hợp và chỉnh sửa trong Dự thảo Nghị định. Đối với những ý kiến chưa thống nhất, Bộ Công Thương đã giải trình cụ thể trong bản tiếp thu, giải trình kèm theo.

**V. KẾT LUẬN CHUNG:**

Nghị định này được ban hành sẽ giải quyết được những tồn tại, vướng mắc trong quản lý sản xuất kinh doanh và xuất nhập thuốc lá, tăng cường kiểm soát hoạt động sản xuất và kinh doanh thuốc lá, cụ thể như sau:

- Tăng cường về mặt quản lý từ khâu sản xuất đến lưu thông hàng hoá, Chuẩn hoá lại các định nghĩa, quy định ràng các loại giấy phép, giấy chứng nhận.

- Giảm bớt thủ tục hành chính đối với các điều kiện không cần thiết trong cấp phép.

- Tạo ra một môi trường pháp lý giúp các doanh nghiệp có thể cạnh tranh bình đẳng hơn trong hoạt động đầu tư nguyên liệu, sản xuất và kinh doanh thuốc lá.

- Đơn giản hóa thủ tục hành chính bằng cách giảm bớt các điều kiện, thủ tục không cần thiết. Bên cạnh đó lại có những biện pháp quản lý chặt chẽ hơn hoạt động sản xuất và kinh doanh thuốc lá.

- Tăng cường sự an toàn và minh bạch của môi trường kinh doanh cho các doanh nghiệp.

- Thông qua Nghị định, các thương nhân tham gia sản xuất, kinh doanh xuất khẩu, nhập khẩu, phân phối thuốc lá ý thức được đầy đủ quyền, nghĩa vụ của mình trong suốt quá trình kinh doanh để thực hiện theo quy định. Nghị định quy định rõ các điều kiện để các thương nhân tham gia sản xuất, kinh doanh thuốc lá được biết và thực hiện theo đúng pháp luật./.